

# **XIII Simposio Renta Básica**

**Donostia, Febrero 2014**

## **UNA PROPUESTA FINANCIACIÓN DE UNA RENTA BÁSICA EN GIPUZKOA**

**Jordi Arcarons  
Daniel Raventós  
Lluís Torrens**

# **CARACTERÍSTICAS DE LA RB (6)**

- 1) universal e incondicional**
- 2) garantiza una cantidad económica para cubrir las necesidades básicas**
- 3) no grabada por el IRPF**
- 4) sustituye cualquier otra prestación pública monetaria de cuantía inferior (pensiones, subsidios, ayudas, becas, etc.)**
- 5) deberá ser complementada cuando sea inferior a la prestación pública percibida**
- 6) su implantación no debe detraer ningún ingreso del Estado por la vía del IRPF**

# DEFINICIÓN DE UNA RENTA BÁSICA (RB) POR HABITANTE

## RB transferida a cada habitante

Mayores de 18 años = 7.902,0€ anuales

Menores de 18 años = 1.580,4€ anuales<sup>(\*)</sup>

Año	Umbral de pobreza Reino de España <sup>1</sup>	Umbral de pobreza grave CAV <sup>2</sup>	Umbral de pobreza relativa CAV <sup>2</sup>	Salario mínimo interprofesional <sup>3</sup>	Renta Garantía de ingresos <sup>4</sup>
2010	7.845,6	---	---	8.979,6	7.802,3
2011	7.533,6	6.629,28 (2012)	9.944,0 (2012)	8.979,6	7.902,0

Fuente: <sup>1</sup>INE. Encuesta de Condiciones de Vida. <sup>2</sup>Eusko Jaurlaritza. Encuesta de pobreza v desigualdades sociales 2012. <sup>3</sup>Ministerio de Trabajo v Asuntos Sociales. <sup>4</sup>Eusko Jaurlaritza.

<sup>(\*)</sup> representa el 20% de la cantidad asignada a los adultos

## **CARACTERÍSTICAS DE LOS DATOS UTILIZADOS (4)**

- 1) censo individual de las declaraciones del IRPF de Gipuzkoa (aproximadamente 450.000 declaraciones)**
- 2) contiene las principales variables y magnitudes que permiten una imputación prácticamente exhaustiva de todo el flujo de rendimientos netos: trabajo, capital mobiliario, inmobiliario, actividades económicas, ganancias y pérdidas patrimoniales.**
- 3) permite identificar las características socio-familiares de los declarantes: edad, estado civil, descendientes, ascendientes, declaración individual o conjunta, pensionistas, etc. (lo que permite considerar una cifra de algo más de 680.000 personas)**
- 4) la referencia temporal es el año 2011**

# INFORMACIÓN QUE SE DESPRENDE DEL IRPF 2011 (1)

	EUSTAT	IRPF	% Cobertura	
Declarantes	----	448.560		
Población dependiente	----	233.328		
Mayores de 18 años	590.927	564.156	95,47%	←
Menores de 18 años	118.680	117.732	99,20%	←
Total	709.607	681.888	96,09%	←
<b>Concepto IRPF en millones de €</b>				
Rendimientos totales	11.995,1	Gini = 0,3988		
Reducciones	1.282,6	Kakwani = -0,2686; Suits = -0,2891		
Deducciones	963,0	Kakwani = -0,2962; Suits = -0,3172		
Recaudación	1.474,0	Efecto Redistributivo = 0,0384		

- La cobertura de la población de Gipuzkoa con el IRPF se sitúa en el 96%
- El punto de partida, muestra una clara desigualdad de renta
- Las reducciones y deducciones que contempla el IRPF son claramente regresivas
- La disminución de la desigualdad, en términos de redistribución, conseguida con el IRPF es del 3,8%

# **CARACTERÍSTICAS DE LA REFORMA DEL IRPF PARA FINANCIAR LA IMPLANTACIÓN DE UNA RB (6)**

- 1) integración de la base del ahorro en la base general**
- 2) eliminación de compensaciones entre rendimientos**
- 3) eliminación de los mínimos personales y familiares**
- 4) eliminación de todas las reducciones de la base (planes de pensiones, circunstancias personales, rendimientos del trabajo, etc.)**
- 5) eliminación de todas las deducciones de la cuota (vivienda, incentivos, etc.)**
- 6) tipo único combinado con la transferencia de RB**

# AHORRO QUE SE PRODUCIRÍA CON LA RB

Característica 4) de la RB:

sustituye a cualquier otra prestación pública de cuantía inferior

Ahorro en prestaciones en Gipuzkoa. Año 2011	
Conceptos	Importes (Millones de €)
Familia <sup>1</sup>	95,0
Vivienda <sup>1</sup>	37,3
Exclusión social <sup>2</sup>	51,4
LISMI <sup>2</sup>	0,4
Becas <sup>3</sup>	26,0
	<b>210,1</b>
Pensiones inferiores a la RB <sup>4</sup>	1.174,2
Prestaciones por desempleo inferiores a la RB <sup>4</sup>	265,4
Clases pasivas inferiores a la RB <sup>4</sup>	33,5
	<b>1.473,1</b>
Ahorro en gastos de administración (50% del actual) <sup>1</sup>	<b>47,6</b>
	<b>1.730,8</b>
	Total

Fuente: <sup>1</sup>Eustat, <sup>2</sup>Gipuzkoako Foru Aldundia, <sup>3</sup>Ministerio Educación y Ciencia, <sup>4</sup>Anuario de Estadísticas Laborales y Asuntos Sociales del Ministerio de Empleo y SS y elaboración propia

# FINANCIACIÓN DE LA RB DE LA POBLACIÓN QUE NO DECLARA IRPF

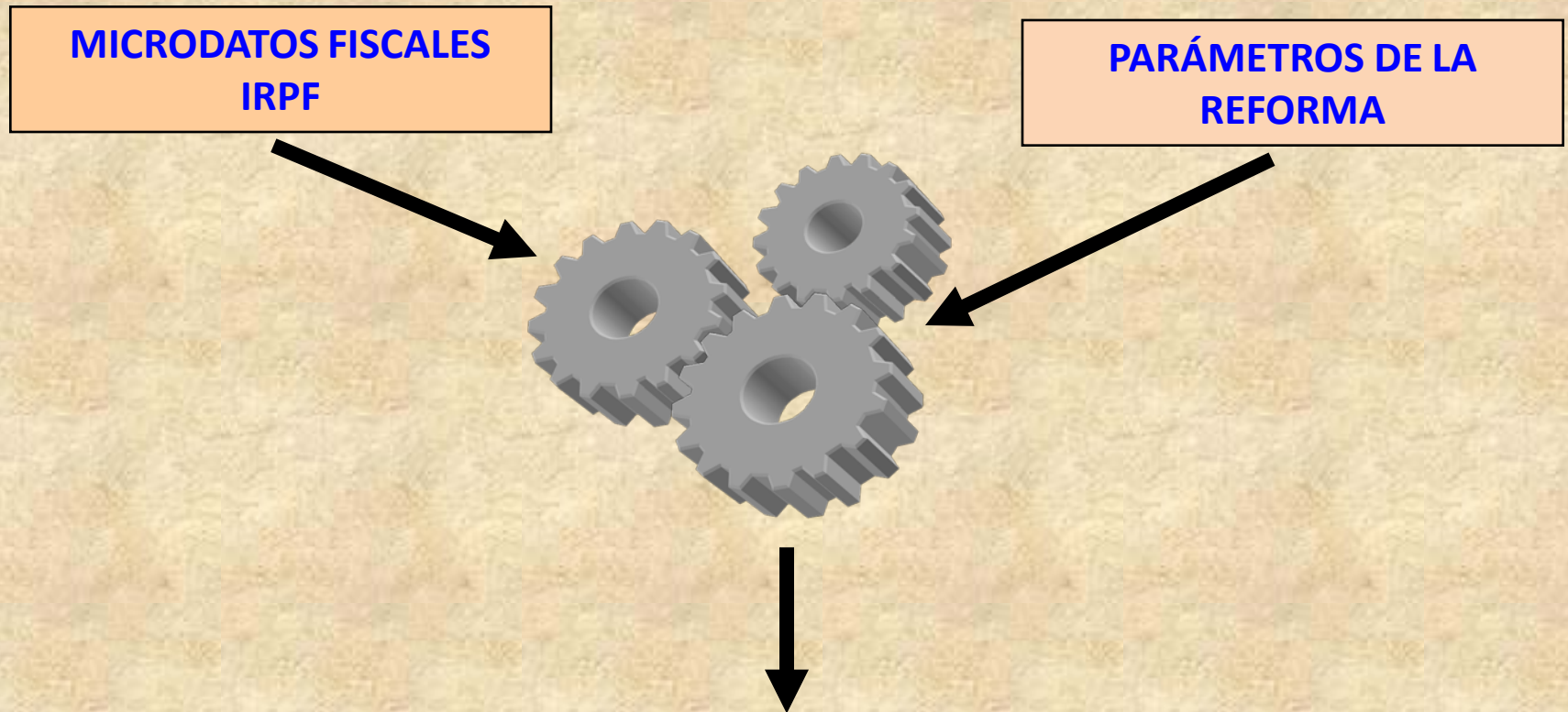
	EUSTAT	IRPF	diferencia	Coste (millones €)
Mayores de 18 años	590.927	564.156	26.771	212
Menores de 18 años	118.680	117.732	948	1
Total	709.607	681.888	27.719	213
				<b>millones €</b>
<b>Ahorro por implantación de la RB</b>				1.731
<b>Coste total RB para la población que no declara IRPF</b>				213
<b>Remanente</b>				1.518

- La población que no declara IRPF, y no puede analizarse a partir de estos datos, se financiará, totalmente, a partir del ahorro que supondrá la implantación de la RB.
- Se genera un remanente de 1.518 millones de €, para financiar a la población que sí puede analizarse a través del IRPF.



# MODELO DE MICROSIMULACIÓN

Aplicable solo a la población analizada con el IRPF



1. EFECTOS AGREGADOS DE LA REFORMA
2. ANÁLISIS REDISTRIBUTIVO POR GRUPOS DE RENTA
3. ANÁLISIS DE DESIGUALDAD, PROGRESIVIDAD y REDISTRIBUCIÓN
4. ANÁLISIS DE GANADORES-PERDEDORES

# RESULTADOS DE LA REFORMA (1)

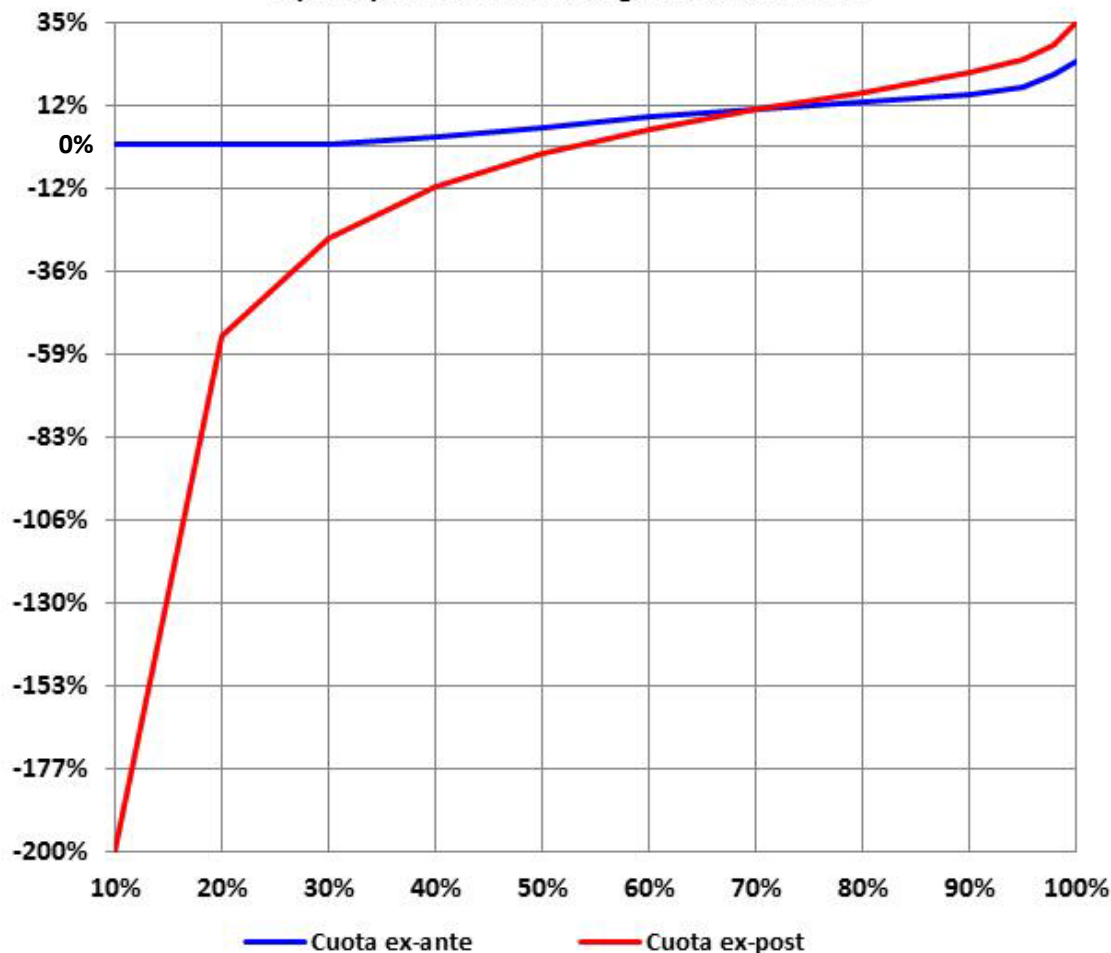
- Un tipo único del 40,52% permite financiar la RB a 590.927 adultos y a 118.680 jóvenes (situación ex-post, con RB), garantizando la recaudación del IRPF previa (situación ex-ante, sin RB) (característica 6 de la RB).
- La situación ex-post supone que resulten un 62,6% de declarantes ganadores, respecto a la situación ex-ante: pagan más pero se ven compensados por la transferencia de RB.
- Los ganadores aumentan hasta el 74,7% cuando se añaden las personas a cargo de cada declarante, puesto que la RB es una transferencia individual.
- El resultado se consigue con una financiación externa de 1.518 millones de €, que se obtienen a través del ahorro por la absorción de todas las prestaciones públicas inferiores a la RB.

# RESULTADOS DE LA REFORMA (2)

- el primer 70% de declarantes ordenados por renta, incrementan su participación en la renta ex-post en un 9,6%, que es la cantidad que pierde el 30% de los declarantes más ricos, en comparación con la situación ex-ante.
- en la situación ex-ante el primer 70% de declarantes aportan el 20% de la recaudación y el 10% más rico el 66,7%.
- en la situación ex-post el primer 50% de declarantes es receptor neto (la transferencia de RB supera la cuota aportada) y el 10% de declarantes más ricos aporta prácticamente el 77% de la nueva recaudación.

# RESULTADOS DE LA REFORMA (3)

Tipo impositivo efectivo según decila de renta



ex-post. Tipo único: 40,52%  
ex-ante. Marginal máximo 45%

Decilas	cuota ex-ante s/Renta bruta	cuota ex-post s/Renta bruta
10%	0,579%	-199,877%
20%	0,289%	-53,651%
30%	0,795%	-26,134%
40%	2,671%	-11,426%
50%	5,126%	-2,091%
60%	8,223%	4,653%
70%	10,546%	10,597%
80%	12,632%	15,433%
90%	14,698%	20,865%
95%	17,002%	24,816%
98%	20,159%	28,664%
100%	23,807%	35,073%

- La línea roja, en su recorrido negativo del eje vertical, señala los grupos de declarantes, en el eje horizontal, que resultan perceptores netos en la situación ex-post.
- cuando la línea roja se mantiene por debajo de la azul, se generan ganadores entre la situación ex-post y ex-ante.

# RESULTADOS DE LA REFORMA (4)

VARIABLES	Desigualdad		Progresividad y redistribución		
	Gini	S80/20			
Renta bruta	0,3988	5,9007			
Renta ex-ante	0,3612	5,4981	Kakwani	Suits	Efecto redistributivo
Renta ex-post	0,2623	3,9015			
Cuota ex-ante			0,2744	0,3208	0,0384
Cuota ex-post			0,4799	0,5281	0,0992
Renta Básica			-0,3988	-0,3988	-0,1673
Reducciones ex-ante			-0,2686	-0,2891	-0,0322
Deducciones ex-ante			-0,2962	-0,3172	-0,0259

- **disminuye la desigualdad: el índice de Gini disminuye 10 puntos al comparar la renta ex-ante y ex-post**
- **mejora la progresividad del impuesto: los índices de Kakwani o Suits aumentan de forma notable, más de 20 puntos, entre la cuota ex-ante y ex-post.**
- **mejora la redistribución al introducir la RB, el efecto redistributivo se multiplica por 2,5, entre la situación ex-ante y ex-post.**
- **la RB se puede considerar una transferencia que contribuye decisivamente a la redistribución (índices de Kakwani, Suits y Efecto redistributivo con altos valores y signos contrarios a los de la cuota).**
- **Las reducciones y deducciones que contempla el actual IRPF son claramente regresivas: no contribuyen a contrarrestar la desigualdad en la renta bruta inicial.**

# RESULTADOS DE LA REFORMA (5)

Decilas de renta	% Ganadores	Ganancia total (miles de €)	Ganancia per capita (€)	% Perdedores	Pérdida total (miles de €)	Pérdida per capita (€)
10%	100%	301.668	6.725	0%	0	0
20%	100%	219.004	4.882	0%	0	0
30%	100%	154.528	3.445	0%	0	0
40%	100%	104.233	2.324	0%	0	0
50%	86,0%	67.763	1.757	14,0%	2.558	409
60%	69,0%	52.024	1.682	31,0%	13.460	968
70%	45,9%	31.306	1.519	54,0%	31.960	1.319
80%	24,9%	19.124	1.709	75,0%	62.070	1.845
90%	0%	0	0	100,0%	114.941	2.563
95%	0%	0	0	100,0%	91.807	4.094
98%	0%	0	0	100,0%	80.057	5.950
100%	0%	0	0	100,0%	151.441	16.881

- todos los declarantes de las cuatro primeras decilas, los más pobres, son ganadores.
- la quinta y sexta decila (renta media de 20.142€ y 24.085€) contienen un 86% y 69% de ganadores y un 14% y 31% de perdedores.
- en la séptima decila (renta media de 28.653€), por primera vez los perdedores superan a los ganadores, aunque las pérdidas y ganancias son equivalentes (total y per cápita)
- en la octava decila (renta media de 34.146€, los perdedores son muy superiores, y en las dos últimas decilas, declarantes más ricos, todos son perdedores (novena y décima decila renta media 41.553€ y 77.146€)

# INFORMACIÓN QUE SE DESPRENDE DEL IRPF 2011 (2)

	Decl.	%	Renta bruta (mill. de €)	Recaudación (mill. de €)	Renta bruta media €	Recaudación media €
Parados	1.046	0,23%	27,53	3	26.323	2.593
Pensionistas	80.233	17,89%	2.013,74	208	25.099	2.595
Asalariados	321.907	71,76%	8.704,75	1.088	27.041	3.381
Empresarios	21.505	4,79%	483,17	69	22.468	3.223
Agricultores	532	0,12%	4,32	0	8.114	260
Rentistas	23.337	5,20%	761,59	105	32.634	4.519
<b>Total</b>	<b>448.560</b>		<b>11.995,10</b>	<b>1.474</b>	<b>26.741</b>	<b>3.286</b>

Decilas renta	Límite decila	Media decila
10%	6.903	3.357
20%	10.934	9.053
30%	14.649	12.792
40%	18.303	16.486
50%	22.043	20.142
60%	26.232	24.085
70%	31.225	28.654
80%	37.231	34.146
90%	47.053	41.553
95%	60.132	52.386
98%	84.471	69.952
100%	6.776.901	149.836

- el 90% de declarantes son pensionistas y asalariados
- la renta bruta de los asalariados es un 20% superior a la de los empresarios
- el 5% más rico de los declarantes se establece a partir de una renta bruta de 60.000€
- el 2% más rico lo constituyen rentas por encima de 84.000€